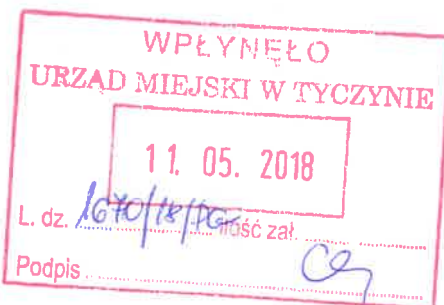




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 1/32/2018
z dnia 9 maja 2018 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



*D. Michalski
p. B. Meluś
11.05.2018*

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tyczyna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok, z uwzględnieniem uwagi zawartej w punkcie VIII uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 26.2018 Burmistrza Tyczyna z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Tyczyn za 2017 r.

Burmistrz Tyczyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2017;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;

dod. więcej

- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2017 roku;
 - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2017 roku;
 - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2017;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2017 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2017 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2017 r., sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2017 r. oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Miejskiej w Tyczynie.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Tyczyn za 2017 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2017 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie opisowe przedłożone przez Burmistrza Tyczyna zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tyczynie budżet na 2017 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 49.580.167,86 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 49.932.378,10 zł, co stanowi 100,71% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 45.620.744,29 zł i wykonano w kwocie 46.012.589,53 zł, tj. 100,85%,

- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 3.959.423,57 zł i wykonano w kwocie 3.919.788,57 zł, tj. 98,99%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tyczynie budżet na rok 2017, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 55.319.734,34 zł, z tego wykonano kwotę 53.613.330,42 zł, co stanowi 96,91%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 41.874.442,19 zł i wykonano w kwocie 40.775.312,23 zł, tj. 97,37%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 13.445.292,15 zł i wykonano w kwocie 12.838.018,19 zł, tj. 95,48%.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

III. Przychody budżetu gminy Tyczyn zaplanowano na kwotę 7.009.189,88 zł, wykonano w kwocie 7.027.387,95 zł, tj. 100,25%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 1.269.623,40 zł wykonano w kwocie 1.269.623,40 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Tyczyn planowano roczny deficyt w kwocie 5.739.566,48 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. **deficyt wyniósł 3.680.952,32 zł.**

IV. Łączne zadłużenie gminy Tyczyn na dzień 31 grudnia 2017 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku wyniosło 22.178.392,52 zł, co stanowi 44,41% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. gmina Tyczyn posiada **zobowiązania** z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych, emisji obligacji na kwotę 22.178.392,52 zł. **Zobowiązania wymagalne** wyniosły 1.542,92 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Tyczyn według stanu na koniec czwartego kwartału 2017 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 2.001.382,85 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2017 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 46.012.589,53 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 40.775.312,23 zł.

VII. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok wynika, że gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie

731.969,45 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 717.201,85 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

VIII. Skład orzekający stwierdził rozbieżności między sprawozdaniem opisowym a sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, dotyczące kwot planu wydatków ogółem:

- 1) Na stronie 30 w rozdziale 80101 w sprawozdaniu opisowym podano kwotę 7.748.732,59 zł, winno być 7.731.174,59 zł; - 17.558
- 2) Na stronie 35 w rozdziale 80150 w sprawozdaniu opisowym podano kwotę 409.823,30 zł, winno być 427.381,30 zł; - 17.558
- 3) Na stronie 44 w rozdziale 92120 w sprawozdaniu opisowym podano kwotę 233.000,00 zł, winno być 235.700,00 zł; - 2.700
- 4) Na stronie 44 w rozdziale 92195 w sprawozdaniu opisowym podano kwotę 21.500,00 zł, winno być 18.800,00 zł. - 2.700

Rozbieżności powyższe wynikają z nieuwzględnienia korekty sprawozdania Rb-28S sporządzonej w dniu 28 marca 2018 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU


mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Burmistrz Tyczyna
2. Aa