



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 1/ 51 /2025

z dnia 9 maja 2025 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tyczyna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar - przewodnicząca
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 29.2025 Burmistrza Tyczyna z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Tyczyn za rok 2024.

Burmistrz Tyczyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024;
- Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2024;
- Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024;
- Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024;
- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024;
- Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2024 roku;
- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2024 roku;

- Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku 2024 do końca czwartego kwartału roku 2024;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał roku 2024;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2024 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2024 r., sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2024 r. oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Miejskiej w Tyczynie.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Tyczyn za 2024 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2024 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie opisowe przedłożone przez Burmistrza Tyczyna zawiera tabelę 3.16 „Wykonanie dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty”, natomiast nie zawiera wykazu samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych.

W myśl art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Opiniowane sprawozdanie zawiera wymagane informacje.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

Dochody.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tyczynie budżet na 2024 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 69.711.592,12 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 71.058.159,09 zł, co stanowi 101,93% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 61.602.939,07 zł i wykonano w kwocie 63.861.043,76 zł, tj. 103,67%,

- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 8.108.653,05 zł i wykonano w kwocie 7.197.115,33 zł, tj. 88,76%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

Wydatki.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tyczynie budżet na rok 2024, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 73.450.800,79 zł, z tego wykonano kwotę 70.867.838,95 zł, co stanowi 96,48%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 63.033.931,64 zł i wykonano w kwocie 60.813.714,73 zł, tj. 96,48%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 10.416.869,15 zł i wykonano w kwocie 10.054.124,22 zł, tj. 96,52%.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Przychody budżetu gminy Tyczyn zaplanowano na kwotę 6.727.206,67 zł, wykonano w kwocie 8.332.425,73 zł, tj. 123,86%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 2.987.998,00 zł wykonano w kwocie 2.987.998,00 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Tyczyn planowano roczny **deficyt** w kwocie 3.739.208,67 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. osiągnięto **nadwyżkę** 190.320,14 zł.

Łączne zadłużenie gminy Tyczyn na dzień 31 grudnia 2024 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku wyniosło 35.277.012,00 zł, co stanowi 49,64% wykonanych dochodów.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. gmina Tyczyn posiada **zobowiązania** z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych, emisji obligacji na kwotę 35.277.012,00 zł, zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Tyczyn według stanu na koniec czwartego kwartału 2024 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 2.193.111,77 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym w 2024 r., wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w 2024 r. powyższa zasada została zachowana.

W dziale 900 rozdziale 90002 zaplanowano dochody w łącznej kwocie 3.341.223,31 zł, w tym z tytułu: opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.307.840,31 zł oraz wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w łącznej kwocie 3.925.926,94 zł. Dochody w dziale 900 rozdziale 90002 zostały wykonane w łącznej kwocie 3.318.159,04 zł, w tym z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.286.862,76 zł, a wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w łącznej kwocie 3.895.326,54 zł.

Planowano niezbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na kwotę 584.703,63 zł, różnica została prawidłowo zaplanowana do finansowania przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególną zasadą wykonywania budżetu określoną w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

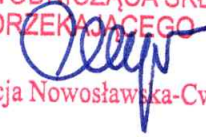
z lat ubiegłych w kwocie 248.659,69 zł oraz dochodami własnymi, na podstawie uchwały Nr LXIX.458.23 Rady Miejskiej w Tyczynie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 r. z dochodów własnych gminy. Różnica między wykonanymi dochodami a wydatkami wyniosła 577.167,50 zł.

W tabeli 25 dotyczącej realizacji dochodów wynikających ze szczególnej zasady wykonywania budżetu z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podano tylko dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) zaplanowane w kwocie 3.307.840,31 zł, wykonane w kwocie 3.286.862,76 zł oraz nieplanowane dochody z pozostałych odsetek (§ 0920) wykonane w kwocie 162,58 zł, zamiast wszystkich dochodów uzyskanych w rozdziale 90002 planowanych w łącznej wysokości 3.341.223,31 zł i wykonanych w kwocie 3.318.159,04 zł. Powyższe sprawia, że w części 3.13 sprawozdania planowane niezbilansowanie systemu wykazano w kwocie 618.086,63 zł i zawyżono o kwotę 33.383,00 zł, wykonane niezbilansowanie systemu wykazano w kwocie 608.301,20 zł i zawyżono o kwotę 31.133,70 zł. Dla ukazania prawidłowych danych związanych ze szczególną zasadą wykonywania budżetu z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tabeli należy uwzględniać wszystkie dochody planowane i uzyskane w rozdziale 90002 (§§ 0490, 0640, 0910, 0920, 0970).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:

1. Burmistrz Tyczyna
2. Aa